



**АДМИНИСТРАЦИЯ ТОНШАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2025

921

№

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики
Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год и
плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Тоншаевского муниципального округа «О бюджете Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» администрация Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования бюджета округа при планировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Управлению финансов администрации Тоншаевского муниципального округа обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Тоншаевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации А.П. Ветюгова.

Глава местного самоуправления



С.Ю.Стремин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
Тоншаевского муниципального округа
Нижегородской области

от	№
10.11.2025	921

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа
Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии с главой 18 Положения о бюджетном процессе в Тоншаевском муниципальном округе Нижегородской области, утвержденного решением Совета депутатов Тоншаевского муниципального округа от 12 ноября 2020 г. № 28, с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Тоншаевского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в
2023-2025 годах**

Бюджетная и налоговая политика Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2023-2025 годах была направлена на решение задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Тоншаевского муниципального округа.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана по доходам бюджета Тоншаевского муниципального округа в 2023-2024 годах.

Динамика основных показателей бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области за 2023-2024 годы

млн. рублей

	2023 год	темп роста, %	2024 год	темп роста, %
Доходы	1068,2	85,1	1155,3	108,2
в том числе налоговые и неналоговые доходы	292,2	110,4	324,1	110,9
Безвозмездные поступления	776,0	78,4	831,2	107,1
Расходы	1079,3	87,9	1135,1	105,2
Дефицит	11,1	-	+20,2	

Доходы бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2024 году получены в объеме 1 155,3 млн. рублей и увеличились за 2023-2024 годы на 87,1 млн. рублей или на 108,2%.

Расходы бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2024 году исполнены в объеме 1135,1 млн. рублей и увеличились за 2023-2024 годы на 148,4 млн. рублей или на 105,2%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета муниципального округа занимают расходы по отрасли Образование – 54% в общем объеме расходов.

Администрацией Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., по предоставлению мер социальной поддержки населению, в том числе гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, реализации национальных проектов, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры.

Осуществлена поддержка реального сектора экономики посредством субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанного с приобретением оборудования, уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, в целях создания и развития, либо модернизации производства товаров (работ, услуг), субсидирования части затрат организаций сельского хозяйства на приобретение семян кормовых культур, сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной техники.

В 2024 году Тоншаевский муниципальный округ участвовал в реализации 2 национальных проектов, на финансирование которых было направлено 8612,2 тысяч рублей федеральных, областных и муниципальных средств.

Основной объем средств был направлен на национальный проект «Жилье и городская среда» - 7116,3 тыс.руб.

Обеспечено выполнение условий соглашения с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении

муниципальных финансов бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, в том числе по осуществлению мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Тоншаевского муниципального округа (оценка эффективности налоговых льгот, устранение неэффективных льгот, обеспечение достижения показателей экономического развития) и на оптимизацию бюджетных расходов.

Объем муниципального долга на конец 2024 года составил 11,0 млн рублей, в том числе объем бюджетных кредитов, привлеченных муниципальным округом за 2022 - 2024 годы составил 11,0 млн рублей. Долговая нагрузка находится в рамках обязательств, установленных Соглашениями с министерством финансов Нижегородской области.

По итогам 2024 года налоговые и неналоговые доходы бюджета Тоншаевского муниципального округа получены в объеме 324,1 млн рублей, по сравнению с 2023 годом увеличились на 31,9 млн. рублей или на 110,9%. По итогам 2024 года профицит бюджета округа составил 20,2 млн рублей.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2023 - 2024 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета муниципального округа в программном формате на основе муниципальных программ Тоншаевского муниципального округа;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов Тоншаевского муниципального округа;
- проведение оценки эффективности муниципальных программ Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области;
- осуществление финансирования расходов с применением механизма утверждения предельных объемов финансирования на каждый квартал с целью обеспечения сбалансированности бюджета муниципального округа;
- осуществление контроля за текущим состоянием кредиторской задолженности с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета муниципального округа, о бюджетных и социально-экономических показателях муниципального округа посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Тоншаевского муниципального округа, так и для граждан в доступной форме;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального округа и по проекту бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период в

целях повышения информационной открытости деятельности администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета муниципального округа.

Исполнение бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области за 1 полугодие 2025 года составило по доходам 535,0 млн. рублей или 98,0 % к аналогичному периоду 2024 года, по расходам 553,9 млн. рублей – 102%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тоншаевского муниципального округа составило 156,5 млн. рублей или 109,6% к аналогичному периоду 2024 года.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в 2026 - 2028 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Тоншаевского муниципального округа всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам.

Приоритетами налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на 2026-2028 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;
- проведение мероприятий по работе с юридическими лицами, зарегистрированными за пределами Тоншаевского муниципального округа, ведущими на территории округа предпринимательскую деятельность по увеличению количества налоговых резидентов.

В 2026 - 2028 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Тоншаевского муниципального округа

Нижегородской области, отмене неэффективных налоговых льгот. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот при условии положительной оценки их эффективности. По результатам оценки за 2024 год все налоговые расходы Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области признаны эффективными.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне вступивших в силу с 2025 года на федеральном уровне масштабных изменениях налогового законодательства (введение прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц; увеличение предельных размеров доходов и стоимости основных средств, дающих право на применение упрощенной системы налогообложения; возможность увеличения ставок имущественных налогов в отношении дорогостоящих объектов недвижимости; и др.), а также планируемых с 2026 года следующих изменениях законодательства:

- перенос срока уплаты налогов на предшествующий рабочий день в случае, когда последний день срока уплаты налога приходится на день, признаваемый нерабочим днем;
- отмена обязанности организаций по исчислению транспортного налога, земельного налога и налога на имущество организаций, исчисляемого, исходя из кадастровой стоимости, с возложением этой обязанности на налоговые органы;
- увеличение ставок акцизов на алкогольную продукцию на 3,3-4,4%, на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,0%;
- установление на федеральном уровне льгот по транспортному налогу и земельному налогу для участников специальной военной операции и членов их семей;
- распространение действия налоговых вычетов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на многодетные семьи до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;
- установление на 2026 год регионального коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 3,45;
- зачисление в областной бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100%;
- установление коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;
- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств Тоншаевского муниципального округа, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из областного бюджета.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов муниципальных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов, осуществляемых в рамках инвестиционных проектов;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг;
- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс;
- повышения эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг посредством мониторинга достижения показателей результатов их предоставления;
- повышения качества бюджетного планирования при определении объемов субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- обеспечению своевременной корректировки муниципальных программ Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области на основе оценки эффективности их реализации;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Тоншаевского муниципального округа и муниципальных учреждениях Тоншаевского муниципального округа;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- реализации принципов открытости и прозрачности управления

муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов), предусматривающий динамику развития экономики Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика администрации Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области в части расходов в 2023-2025 годах будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения (в процентном соотношении) целевых показателей заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- реализация на территории Тоншаевского муниципального округа региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Тоншаевском муниципальном округе;

- выполнение финансовых обязательств округа по реализации мероприятий в рамках концессионных соглашений, заключенных администрацией Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения;

- реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения;

- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса;

Основные параметры бюджета Тоншаевского муниципального округа будут определены исходя из прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по дефициту и уровню муниципального долга, установленных бюджетным законодательством.

Соотношение ежегодных обязательств за счет средств бюджета округа по концессионным соглашениям к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета округа не должно превышать 20 процентов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области

Управление муниципальным долгом включает три взаимосвязанных направления:

- планирование объема, сроков погашения и структуры муниципального долга;
- осуществление операций с муниципальным долгом: заимствований, предоставления гарантий, обслуживания и погашения долга и др.;
- осуществление учета и формирование отчетности по долговым обязательствам.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Тоншаевского муниципального округа Нижегородской области.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета муниципального округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;

- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

7. Повышение эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В целях повышения эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок) планируется:

- осуществление органами местного самоуправления Тоншаевского муниципального округа мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита;

- обеспечение главными распорядителями бюджетных средств соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- совершенствование механизмов применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, в части определения приоритетных направлений контроля, а также выбора объектов контроля;

- совершенствование правового регулирования контроля в сфере закупок, внутреннего муниципального финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок и контроля учредителя с учетом практической контрольной деятельности;

- проведение анализа деятельности органов местного самоуправления Тоншаевского муниципального округа по осуществлению контроля учредителя и ведомственного контроля в сфере закупок в целях повышения качества контрольной деятельности.